Agriculture
Canada

Annual report

of the Agricultural Stabilization Board 1985/1986

Canada

THE AGRICULTURAL STABILIZATION BOARD

ANNUAL REPORT

TO

THE MINISTER OF AGRICULTURE

THE HONOURABLE JOHN WISE, P.C., M.P.

FOR THE YEAR

1985-86

Board Members:

G.I. Trant, Chairman
Y. Jacques, Vice-Chairman
G.J.E. Grammond, Member

Secretary-Manager:

A.E. Proulx

YEAR IN REVIEW

Board Membership:

The Board continued with the same membership as Fiscal year 1984-85, being comprised as follows:

Chairman - Dr. G.I. Trant, Senior Assistant Deputy Minister,
Agriculture Canada.

Vice-Chairman - Mr. Y. Jacques, Assistant Deputy Minister,
Marketing and Economics Branch.

Member - Mr. G.J.E. Grammond, Regional Director, Agriculture and Food Development (Quebec),
Regional Development Branch (to March 14, 1986).

A number of changes in the board membership were comtemplated but none had been effected by year end.

ACTIVITY HIGHLIGHTS

Total deficiency payments made to producers in 1985-86 amounted to $30 904 100 (excluding payments under the dairy program) to 8 148 claimants as compared to $83 608 570 paid to 36 406 producers in 1984-85. The average cheque issue was $3 776 versus $2 297 the year before.

In support of producer returns for industrial milk and cream, an amount of $301 000 000 was transferred to the Canadian Dairy Commission during the year ending March 31, 1986.

.../2

Bill C-25, An Act to Amend the Agricultural Stabilization Act was approved by Parliament last June 1985 and P.C. 1985-2979 dated October 3, 1985, order that a proclamation fixing October 3, 1985 as the day as which section 2 of the said Act shall come into force. P.C. 1985-3343 dated November 7, 1985 authorized the Minister of Agriculture to enter into agreements with the provinces desiring to participate in price stabilization schemes for red meat. As at March 31, 1986, five provinces (Alberta, Saskatchewan, Prince Edward Island, Manitoba and Ontario) had entered into agreements with the Federal Government and Minister of Agriculture. Subsequent to the closing of the fiscal year, Nova Scotia and Prince Edward Island signed Tripartite agreements for Lamb. However, difficulties in delineating individual scheme details prevented the schemes from being in operation by March 31, 1986. The agreements signed contained provision for retroactive support for producers enrolled. This provision was not effected since market prices in all cases (slaughter cattle, hogs and lambs) exceeded the support price established.

Negotiations were continuing with other provinces on entering the red meat plans. Discussions on the application of the tripartite principle to other commodities (sugar beets, apples and possibly potatoes) is underway.

ADVISORY COMMITTEE

The Advisory Committee as contemplated by Section 5 of the Act was not constituted and therefore did not meet. Stabilization Committees for the beef, hog and lamb sectors however, had been named pursuant to the agreements and had met several times in developing the details of the tripartite schemes.

.../3

PROGRAMS 1985-86:

NAMED COMMODITIES

From previous years' support programs:

1982 Corn

Payments were made to 261 producers which amounted to $283 375 on 63 253 tonnes. The total program cost was therefore increased to $13 826 886 to 11 847 producers on 3 086 358 tonnes.

1981 Soybeans

Additional payments amounting to $490.00 to two producers on 162 tonnes were made bringing the total 1981 program cost to date to $1 771 485 to 8509 producers on 586 583 tonnes.

1982 Soybeans

Additional payments for 1982 soybeans delivered between September 1, 1982 and August 31, 1983, were made to 21 producers which amounted to $13 777 on 982 tonnes. The total program cost to date amounted to $10 946 995 to 14 829 producers on 1 358 800 tonnes.

1981 Sheep

Two additional payments for 1981 sheep were made for $283 on 55 lambs. Total program cost to March 31, 1986 was increased to $470 415 to 1920 producers on 91 520 lambs.

.../4

1982 Sheep (Lambs and Wool)

Support for sheep in the production year 1982 (January 1, 1982 through December 31, 1982) was provided for the two (2) primary products, wool and lambs, and in accordance with the minimum provisions of the Act. Payments amounting to $3 923 on 2307 lambs to 6 producers and for wool, $860 on 2 215 kilograms to 5 producers were made during the 1985-86 fiscal year. The total cost for the lamb program to date was $220 263 to 1705 producers on 129 566 lambs. The total cost for the wool program to date was $267 790 to 1714 producers on 690 179 kilograms of wool.

1983 Sheep (Wool)

Thirty payments were made in 1985-86 which amounted to $3 978 on 16 577 kilograms of wool. The total program cost as of March 31, 1986, was $130 987 to 1306 producers on 545 782 kilograms of wool.

1979-80 Hogs

One additional adjustment payment for 1979-80 hogs was made which amounted to $527 on 214 hundredweight. The total 1979-80 program cost to date was $42 843 731 to 27 253 producers on 17 416 605 hundredweight hogs marketed.

1980-81 Hogs

Adjustment payments for 1980-81 hogs were made amounting to $9 910 for 1106 hogs to 5 producers. The total 1980-81 hog program was increased therefore to $106 194 487 to 29 955 producers on 11 852 063 hogs.

.../5

1983-84 Hogs

Under Order in Council P.C. 1984-2968 the prescribed price for hogs marketed during the 1983-84 production year (April 1, 1983 to March 31, 1984) was set at 95% of the previous five-year average market price indexed for changes in cash costs of production. Net program cost was estimated at $59.1 million. This fiscal year, payments on claims outstanding amounted to $384 298 for 78 000 hogs to 385 producers. Total payments as at March 31, 1986 increased to $56 949 467 on 9 765 046 hogs, made to 22 375 producers for this program.

Current Year:

1985 Hogs

Under Order in Council P.C. 1986-445 dated the February 27, 1986, payments were authorized to provincial agencies responsible for the hog stabilization schemes for the benefit of hog producers in Canada. The purpose was to stabilize the prices of hogs at prices as prescribed by the Agricultural Stabilization Act for the second and third calendar quarters of 1985. Other payments were made directly to producers or through such agents as determined by the Agricultural Stabilization Board. The support prices per hundredweight were set at $64.65 for the second quarter and $70.85 for the third quarter. This, compared with market prices averaging at $63.07 and $67.31 for the same quarters, gave a payout of $1.58 and $3.54 per cwt or $2.73 per head for the second quarter and $6.10 per head for the third quarter respectively. As at March 31, 1986 total expenditures amounted to $14 514 028.33 for 2 012 255 hogs.

.../6

For the second quarter ($4 531 390.26) and 1 990 145 hogs for the third quarter ($9 982 638.07). Payments were made to the provinces of Alberta, Ontario and Saskatchewan for the benefit of 4 592 producers.

1985 Slaughter Cattle (grades A, B and C or equivalent)

Order in Council P.C. 1986-444 dated the February 27, 1986 authorized payments to provincial agencies responsible for beef cattle stabilization schemes for the benefit of beef cattle producers in Canada. The purpose was to stabilize the prices of beef cattle sold for slaughter at prices as prescribed by the Agricultural Stablization Act for the third calendar quarter of 1985. Some payments were made directly to producers or through such agents as determined by the Agricultural Stabilization Board. The support price for the third quarter set at $69.47 per hundredweight, compared to a market price of $66.95 per hundredweight, giving a dificiency payment of $2.52 per hundredweight or $28.22 per head. For the fiscal year, total expenditures amounted to $9 712 523.73 for 3 329 823 cwt (live) and 306 583 cwt (carcass), with payments made to the provinces of Alberta and Ontario for the benefit of 5004 producers in those provinces. Other payments were made directly to 446 producers by the Board.

For the first, second and fourth quarters, support prices of $65.90, $71.58 and $67.49 per cwt were exceeded by average market returns of $76.53, $73.66 and $75.64 per cwt and thus no other payments triggered for those quarters.

.../7

1985 Lamb

For the 1985 production year (January 1, 1985 through December 31, 1985) the prescribed price for slaughter lambs was set on quarterly basis at the minimum level under the Act of 90% of the previous five-year average market price indexd for cash cost of production charges per hundredweight. Since the weighted average market prices in each quarter ($93.12, $92.84, $85.84 and $88.38 per cwt) was higher than the support prices ($71.10, $76.20, $63.76 and $61.91 per cwt respectively) no deficiency payment was announced.

1985 Wool

For the period ending December 31, 1985, the support price had not been calculated as of the end of the 1985-86 fiscal year. It was expected that a small payment would be triggered and consideration was being given to making such small payment to producer associations for the benefit of producers. No decision was taken as of March 31, 1986.

1985-86 Industrial Milk and Cream

Pursuant to the Act, the prescribed price for industrial milk and cream for the production year ending March 31, 1986 was set at $45.68 per hectolitre, being 124.17% of the average market price for the previous five years indexed to reflect changes in cash costs of production. Total payments made to the Canadian Dairy Commission for the benefit of producers for the 1985-86 fiscal year amounted to $301 000 000 under Order in Council P.C. 1985-1889 dated June 13, 1985 and by P.C. 1986-1503 dated June 19, 1986.

1984 Corn

Marketings of grain corn during the period of September 1, 1984, through August 31, 1985, were covered by a support price of $130.61 per tonne set in accordance with the minimum provisions of the Act. The average market return for the year was recorded at $140.96 per tonne. With the weighted average market price exceeding the support price, no deficiency payments were announced.

1984 Soybeans

The support price for 1984 soybeans delivered between September 1, 1984 and August 31 1985, was calculated pursuant to the Act at the 90% level to be $276.50 per tonne. No deficiency payment was announced since the average market price of $277.56 per tonne exceeded the support price for the period.

1984 Oats and Barley (produced outside the designated area as defined in the Canadian Wheat Board Act)

OATS: In accordance with the minimum provisions of the Act, a prescirbed price of $138.75 per tonne was set for 1984 oats sold during the period of August 1, 1984, through July 31, 1985. The market price of $148.13 per tonne was in excess of the support price and no deficiency payments were authorized.

BARLEY: A prescribed price of $123.85 per tonne was set for 1984 barley sold during the period of August 1, 1984, through July 31, 1985 in accordance with the minimum provisions of the Act. Since the average market price was calculated to be $147.57 per tonne, no deficiency payments were noted.

.../9

DESIGNATED COMMODITIES:

Previous years' programs

During the 1985-86 fiscal year, in co-operation with the Department of Justice, recoveries of fraudulent claims from previous programs continued. An amount of $138 573.45 in claims and $2 006.00 in respect of legal fees was recovered and credited to previous years expenditures.

1982 Pears, Rutabagas, Onions, Apples, Carrots, Cabbages, Prunes and Coloured Beans

Adjustment payments on claims previously submitted were made to 11 producers for the above programs and amounted to $22 943.00 during this fiscal year.

Current Year:

1985 Sugar Beets

The 1985 sugar beet crop was designated for support under the Act by Order in Council P.C. 1985-3680 dated December 19, 1985. The prescribed price for 1985 sugar beets was set at 93.2% of the five-year average producer returns adjusted for cash costs of production. A deficiency payment of $10.00 per standard tonne yielding 125 kg of sugar was authorized accordingly. Since final market returns to producers were not expected to be available until later in the year, an interim payment was provided. As of year end expenditures amounted to $2 432 992 on 405 499 tonnes to 462 producers.

.../10

1983 B.C. Prunes

The 1983 British Columbia prune crop year had been designated for support under Order in Council P.C. 1985-3241 dated October 31, 1985. A support price, set at 80% of the previous five-year average market price adjusted for cash cost of production changes of 10.03¢ per pound was set. A deficiency payment of 6.21¢ per pound was made. Total payments amounted in 1985 to $452 076 on 7 279 803 pounds to 569 producers.

1983 B.C. Pears

The 1983 British Columbia pear crop was also designated for support under Order in Council P.C. 1985-3239 dated October 31, 1985. The support price was set at 80% of the previous five-year average market price adjusted for cash cost of production changes or 10.29¢ per pound. A deficiency payment of 4.07¢ per pound was authorized. Total payments amounted to $1 269 861 for 31 200 507 pounds to 591 producers in fiscal year 1985-86.

1983 B.C. Peaches

1983 British Columbia peaches were also designated for support under Order in Council P.C. 1985-3240 dated October 31, 1985, at 80% of the previous five-year average market price adjusted for cash cost of production changes or 20.21¢ per lb with market returns of 11.62¢ per lb. A deficiency payment of 8.59¢ per pound was made. Total amounts paid this fiscal year were $1 608 403 on 18 724 137 pounds to 720 producers.

.../11

National Tripartite Stabilization Plans

Pursuant to Section 10.1 of the Act, tripartite cost-shared agreements were signed with Ontario (November 25, 1985) for hogs, cattle and lambs; Prince Edward Island (December 30, 1985) for cattle, Alberts (January 22, 1986) for hogs and lambs, and with Manitoba (February 25, 1986) for hogs.

The agreements established support programs as follows:

Hogs: - Quarterly support prices based on a guarantee cash cost plus 95% of the margin experienced in the same quarter in previous five years.

Cattle: - Cow-calf - an annual support price based on 85% of the average market price for the preceding 10 years adjusted for inflation using the index of Gross National Expenditure (GNE).

- Backgrounder - to be decided.
- Slaughter Cattle - quarterly support based on a guarantee of cash costs plus 50% of the average margin in the same quarter in the preceding five years.

Lambs: - a quarterly support price based on 95% of the average market in the previous ten years indexed to cover inflation and feed costs.

Each plan contained provision that at the discretion of the committee in view of limitations on the time frame available to enroll producers, payments could be retroactive but limited to the equivalent of the federal and provincial premiums after deduction of the producer equivalent. For the first calendar quarter of 1986, the provision would have been exercised had a payment been so triggered.

FIVE-YEAR SUMMARY OF PAYMENTS

A. DISTRIBUTION OF PAYMENTS BY PROVINCE *

PROVINCE	1981-1982	1982-1983	1983-84	1984-1985	1985-1986
NEWFOUNDLAND	$ 270 702	$ 1 342	$ 30 169	$ 177 984	$ 43 877
PRINCE EDWARD ISLAND	5 155 601	51 797	128 329	107 090	66 602
NOVA SCOTIA	2 553 480	212 297	1 994 856	58 814	367 389
NEW BRUNSWICK	4 497 981	50 283	410 827	8 753	292 647
QUEBEC	44 806 157	437 049	8 827 218	19 103 263	1 912 384
ONTARIO	42 245 689	4 810 071	55 600 732	40 271 261	6 032 472
MANITOBA	10 025 412	50 172	2 276 316	9 845 739	5 184 074
SASKATCHEWAN	6 124 375	86 740	65 084	1 026 530	1 229 736
ALBERTA	13 174 785	120 532	4 271 440	12 381 759	11 525 227
BRITISH COLUMBIA	8 678 030	262 368	9 691 335	555 979	4 111 692
YUKON					
TOTAL	$137 532 212	$6 082 648	$83 296 564	$83 537 172	$30 766 100

* NOTE: Amounts shown include refunds from previous years' expenditures in the years they were calculated and may thus differ from amounts shown on the statement of expenditures.

B. PAYMENTS BY COMMODITY *

	1981-1982	1982-1983	1983-1984	1984-1985	1985-1986
Apples	$ 16 067 862	$ 1 230 497	$ 20 379 377	$ 113 831	$ 9 705
Apricots	-	-	126 460	-	-
Barley	147	-	-	-	-
Cabbages	-	-	2 000 000	4 576	3 781
Carrots	-	-	4 700 000	83 244	34 361
Cattle	(10 382)	-	-	-	9 712 524
Coloured Beans	-	-	-	3 673 805	46 362
Corn	14 749	22 086	1 016 481	12 533 716	283 375
Cow-Calf	-	(103)	-	(308)	-
Cucumbers	714 697	288 724	4 382 774	7 669	-
D-Cows	(355)	-	-	-	-
Hogs	107 277 121	455 000	14 034	56 565 301	14 908 762
Lambs	-	456 057	216 349	14 067	4 206
Onions	(52 830)	(11 466)	1 181 035	44 355	(15 943)
Peaches	-	-	-	-	1 608 404
Pears	-	-	718 948	4 284	1 270 289
Potatoes	12 561 671	87 319	(22 563)	4 622	(4 300)
Prunes	-	-	-	-	-
Prune-Plums	-	-	143 816	-	452 201
Rutabagas	-	-	600 000	3 654	275
Sour Cherries	1 025 000	1 582 361	291 237	-	-
Soybeans	-	1 634 405	10 902 570	167 238	14 267
Sugar Beets	-	-	5 926 951	10 179 785	2 432 992
Tomatoes	-	337 768	118 075	208	-
Wheat	2 331	-	10 800 000	(15 013)	-
White Beans	(67 799)	-	19 548 002	11 217	4 839
Wool	-	-	253 018	140 921	-
Transfers to C.D.C.	301 500 000	295 000 000	347 575 918	326 512 556	301 000 000
TOTAL	$439 032 212	$301 082 648	$430 872 482	$410 049 728	$331 766 100

* NOTE: Amounts shown include refunds from previous years' expenditures in the years they were calculated and may thus differ from amounts shown on the statement of expenditures.

AGRICULTURAL STABILIZATION BOARD

ADMINISTRATION EXPENSES:	1985-1986	1984-1985
Salaries - full-time employees	$ 1 412 000	$ 1 303 891
- casual employees	6 000	238 541
Overtime	6 500	10 284
Allowances and Supplementary Costs	29 000	26 660
Travel	36 200	25 942
Postage and Freight	1 100	3 187
Telephone and Telegraph	21 900	20 359
Advertising	18 700	31 435
Professional and Special Services	325 400	174 723
Rentals	5 300	29 593
Repairs and Upkeep of Equipment	7 000	5 413
Materials and Supplies	12 600	25 570
Equipment and Furnishings	88 100	-
Total	$ 1 970 700	$ 1 895 601

The Board used 53.1 person-years of full-time employment.

Services to the Board in the administration of subsidy programs continued to be provided by commodity specialists from the Food Production and Inspection Branch, and the Financial and Administrative Branch of Agriculture Canada, and have been included under support services provided without charge. Officers of the Marketing and Economics Branch assisted in the collection of base data and the preparation of recommendations to the Board for price support programs. Since this assistance is not directly related to the administration of programs under the Act, no attempt has been made to relate the costs of providing these services.

In order to avoid the underutilization of Board staff during periods of low claim processing activity, some 16.2 person-years were seconded to other areas of the department without charge.

Administration expenses of the Agricultural Products Board in the amount of $68 705 are included in the total costs but are excluded in the financial statements.

OFFICE OF THE AUDITOR GENERAL

CANADA

BUREAU DU VÉRIFICATEUR GÉNÉRAL

AUDITOR'S REPORT

The Honourable John Wise, P.C., M.P.
Minister of Agriculture

I have examined the statement of operations of the Agricultural Stabilization Board for the year ended March 31, 1986. My examination was made in accordance with generally accepted auditing standards, and accordingly included such tests and other procedures as I considered necessary in the circumstances.

In my opinion, this financial statement presents fairly the results of operations of the Board for the year ended March 31, 1986 in accordance with the accounting policies set out in Note 2 to the financial statement applied on a basis consistent with that of the preceding year.

As explained in note 5 to the statement of operations, included in expenditure is an amount of $21 million that has been used to finance certain marketing costs of the Canadian Dairy Commission. The Appropriation Acts and Estimates for the year ended March 31, 1986 provide funds for payments to producers pursuant to the Agricultural Stabilization Act with no mention of financing marketing costs of the Commission. Therefore, I am of the opinion that, during the year ended March 31, 1986, $21 million was used in a manner not authorized by Parliament.

D. Larry Meyers, F.C.A.
Deputy Auditor General
for the Auditor General of Canada

Ottawa, Canada
June 27, 1986

AGRICULTURAL STABILIZATION BOARD

Statement of Operations
for the year ended March 31, 1986

	1986	1985
	(in thousands of dollars)	
Expenditure		
Payments to the Canadian Dairy Commission for the benefit of producers of industrial milk and cream (note 5)	301,000	326,512
Deficiency payments in respect of		
Hogs	15,014	56,565
Cattle	9,713	-
Sugar Beets	2,433	10,180
Peaches	1,609	-
Pears	1,270	4
Prunes	452	-
Corn	284	12,534
Colored Beans	47	3,674
Carrots	34	125
Soybeans	17	168
Apples	10	114
Onions	9	51
Wool	5	141
Lambs	4	14
Cabbages	4	9
White Beans	-	11
Cucumbers	-	8
Potatoes	-	7
Rutabagas	-	4
	30,905	83,609
Administration		
Salaries and employee benefits (note 4)	1,622	1,764
Data processing	766	222
Accommodation	303	275
Equipment and furnishings	86	-
Travel	35	26
Professional and special services	30	71
Employee termination benefits	28	27
Telecommunications services	23	24
Accounting services	21	69
Utilities, material and supplies	19	26
Advertising services	18	31
Rentals	5	35
Executive Board	4	5
	2,960	2,575
	334,865	412,696
Revenue		
Refunds of previous years' expenditure	138	72
Adjustment of prior year's payables at year end	-	2,220
	138	2,292
Net cost of operations	334,727	410,404
Reconciliation to use of appropriations:		
Net cost of operations	334,727	410,404
Add: revenue credited to non-tax revenue	138	2,292
Less: services provided without charge by Government departments (note 4)	1,043	740
Use of appropriations (note 3)	333,822	411,956

The accompanying notes are an integral part of this statement.

Approved:

Secretary-Manager

Vice-Chairman

AGRICULTURAL STABILIZATION BOARD

Notes to the Statement of Operations
March 31, 1986

1. Authority and objectives

The Board, which was established in 1957 and operates under the authority of the Agricultural Stabilization Act, consists of three members appointed by the Governor in Council. The Board is a departmental corporation named in Schedule B to the Financial Administration Act.

The objectives of the Board are to stabilize the prices of agricultural commodities in order to assist the agricultural industry to realize fair returns for its labour and investment and to maintain a fair relationship between prices received by farmers and the costs of goods and services that they buy.

The Board's operating expenditures and contributions for designated commodities are funded by a budgetary lapsing authority, while contributions for named commodities pursuant to the minimum provisions of the Agricultural Stabilization Act are funded through a statutory authority.

2. Significant accounting policies

(a) Expenditure recognition

Expenditures funded by a budgetary lapsing authority are recorded on the accrual basis, except that termination benefits and vacation pay are recorded on the cash basis, in conformity with the Government of Canada accounting policy for recording payables at year end. Expenditures funded by a statutory authority are recorded on the cash basis.

Settlements, if any, arising from litigation or other contingent liabilities are expensed as disbursed.

(b) Adjustment of prior year's payables at year end

Adjustment of any overstatement of prior year's payables at year end is recorded as revenue in the year during which the amounts payable are disbursed.

(c) Refunds of previous years' expenditure

Refunds of previous years' expenditure are recorded as revenue when received.

(d) Capital purchases

Acquisitions of capital assets are charged to administrative expenditure in the year of purchase.

(e) Services provided without charge

Estimated amounts for services provided without charge by Government departments are included in administrative expenditure.

3. Use of Parliamentary appropriations

	1986	1985
	(in thousands of dollars)	
Agriculture Agri-Food Development Program		
Vote 15 - Payments to producers for agricultural commodities designated by the Governor in Council and for named agricultural commodities in excess of the minimum provisions of the Agricultural Stabilization Act	307,357	397,264
Vote 5 - Operating expenditures	1,918	1,835
Statutory - Payments to producers for named commodities pursuant to the minimum provisions of the Agricultural Stabilization Act	24,547	12,857
Use of appropriations	333,822	411,956

4. Services provided without charge

(a) Services provided to the Board

	1986	1985
	(in thousands of dollars)	
Data processing	477	125
Accommodation	303	275
Employee benefits	238	266
Accounting services	21	69
Executive Board	4	5
	1,043	740

(b) Services provided by the Board

During the year the Board provided support staff to other entities within the Department of Agriculture on a temporary basis. This amounted to 16 person-years with a salary cost of $370,000.

5. Authority for payments to the Canadian Dairy Commission

Included in expenditure is an amount of $21 million that has been disbursed to finance marketing costs paid by the Canadian Dairy Commission. While, in the opinion of the Board, this use by the Commission is consistent with Governor in Council approval given pursuant to the Agricultural Stabilization Act, it is not consistent with the basis upon which funds have been voted by Parliament. The Appropriation Acts and Estimates for the year ended March 31, 1986 provide funds for payment to producers with no mention of financing marketing costs paid by the Commission. Accordingly, the Board will endeavor to have the wording of future authorities consistent with expenditures intended.

6. Contingent liability

In connection with its operations, the Board is a defendant in certain cases of litigation. It is estimated that pending and threatened litigation could amount to $9.1 million.

Agriculture
Canada

RAPPORT ANNUEL

de l'Office de stabilisation des prix agricoles 1985/1986

Canada

L'OFFICE DE STABILISATION DES PRIX AGRICOLES

RAPPORT ANNUEL POUR L'ANNÉE 1985-1986

PRÉSENTÉ

AU MINISTRE DE L'AGRICULTURE

L'HONORABLE JOHN WISE, C.P., DÉPUTÉ

Membres de l'Office:

G.I. Trant, Président
Y. Jacques, Vice-président
G.J.E. Grammond, Membre

Secrétaire-exécutif:

A.E. Proulx

REVUE DE L'ANNÉE

À la fin de l'année, l'Office comprenait les personnes suivantes:

Président - M. G.I. Trant, sous-ministre adjoint principal.

Vice-président - M. Y. Jacques, sous-ministre adjoint, Direction générale de la commercialisation et de l'économie.

Membre - M. G.J.E. Grammond, Directeur régional, Direction générale du développement régional (Québec) jusqu'au 14 mars 1986.

Quelques changements à la composition des membres de l'Office ont été envisagés au cours de l'année mais aucun n'avait été effectué à la fin de l'exercise.

FAITS SAILLANTS

Des paiements d'appoint totalisant 30 904 100 dollars (ce qui ne comprend pas les paiements versés dans le cadre du programme laitier) ont été accordés à 8148 producteurs en 1985-1986, comparativement à 83 608 570 dollars payés à 36 406 producteurs l'an dernier. Le montant moyen des chèques s'est chiffré à 3 776 dollars contre 2 297 dollars l'an dernier.

En vertu du programme de soutien des revenus des producteurs de lait et de crème de transformation, un montant de 301 000 000 dollars a été versé à la Commission canadienne du lait pour l'année se terminant le 31 mars 1986.

.../2

Le Projet de Loi C-25 modifiant la Loi sur la stabilisation des prix agricoles a été approuvé par le Parlement en juin 1985, et en vertu du décret en Conseil C.P. 1985-2979 daté du 3 octobre 1985, il a été déclaré que le 3 octobre 1985 est le jour où l'article 2 de la Loi sur la stabilisation des prix agricoles prend force. Le décret C.P. 1985-3343 daté du 7 novembre 1985 autorise le Ministre de l'Agriculture à conclure des accords avec ces provinces prévoyant l'établissement de programmes de stabilisation dans le secteur des viandes rouges. Au 31 mars 1986, cinq provinces (L'ALBERTA, LA SASKATCHEWAN, L'ILE-DU-PRINCE-ÉDOUARD, LE MANITOBA ET L'ONTARIO) avaient signé des accords avec le Gouvernement Fédéral et le Ministre de l'Agriculture. Après la fermeture de l'année financière 1985-1986, les provinces de la Nouvelle Écosse et de l'Ile-du-Prince-Édouard ont signé des accords pour le Plan National Tripartite de Stabilisation du Prix des Agneaux. Toutefois, des difficultés au niveau des particularités des programmes ont empêché ces plans d'être opérationnels au 31 mars 1986. Les accords signés prévoient une rétroactivité du prix de soutien pour les producteurs inscrits aux plans mais, étant donné que les prix du marché étaient supérieurs aux prix de soutien, cette disposition n'a pas été appliqué.

Les négotiations se sont poursuivies avec les autres provinces quant à leur adhésion aux plans du secteur des viandes rouges. Des discussions sont à présent en cours afin d'appliquer le même principe de plans nationaux tripartites à d'autres produits agricoles (betteraves sucrières, pommes et possiblement les pommes de terre).

COMITÉ CONSULTATIF

Le comité consultatif, tel que mentionné au paragraphe 5 de la Loi sur la stabilisation des prix agricoles, n'a pas été établi et par conséquent, les membres ne se sont pas réunis. Toutefois, des comités de stabilisation pour les secteurs du boeuf, du porc et de l'agneau ont été établis en vertu des accords et ils se sont réunis plusieurs fois afin d'élaborer les modalités des programmes tripartites.

PROGRAMMES DE 1985-1986:

PRODUITS DÉNOMMÉS

Programmes de soutien antérieurs:

Maïs (1982)

Des paiements d'un montant de 283 375 dollars ont été versés à 261 producteurs pour 63 253 tonnes livrées. Ces paiements ont porté le total des versements pour ce programme à 13 826 886 dollars pour 3 086 358 tonnes livrées à 11 847 producteurs.

Fèves soja (1981)

Deux paiements additionnels s'élevant à 490,00 dollars ont été versés en raison de 162 tonnes de fèves soja de 1981. Ces paiements ont porté le total des versements pour ce programme à un montant de 1 771 485 dollars pour 586 583 tonnes à 8509 producteurs.

.../4

Fèves soja (1982)

Des paiements additionnels pour les fèves soja de 1982 livrées entre le premier septembre 1982 et le 31 août 1983, ont été faits à 21 producteurs pour une somme de 13 777 dollars pour 982 tonnes. Le coût total de ce programme a augmenté à 10 946 995 dollars à 14 829 producteurs pour 1 358 800 tonnes.

Moutons (1981)

Deux paiements additionnels en vertu du programme pour le mouton 1981 ont été faits et ils se chiffraient à 283 dollars pour 55 moutons. Le coût total pour ce programme jusqu'au 31 mars 1986 a donc augmenté à 470 415 dollars à 1920 producteurs pour 91 520 moutons.

Moutons (1982) (laine et agneau)

Un paiement d'appoint pour les moutons pour l'année de production 1982 (du 1 janvier 1982 au 31 décembre 1982) a été fait pour deux produits de base (laine et agneau) selon les dispositions minimales de la Loi. Des paiements se chiffrant à 3 923 dollars pour 2307 agneaux à 6 producteurs et 860 dollars sur 2215 kilogrammes de laine à 5 producteurs ont été faits au cours de l'année financière 1985-1986. Le coût total pour le programme d'agneaux a donc augmenté à 220 263 dollars à 1705 producteurs pour 129 566 agneaux et pour la laine à 267 790 dollars à 1714 producteurs pour 690 179 kilogrammes.

.../5

Moutons (1983) laine

Trente paiements ont été effectués au cours de cette année financière en vertu de ce programme s'élevant à 3 978 dollars pour 16 577 kilogrammes de laine. Le coût total pour ce programme au 31 mars 1986 se chiffrait à 130 987 dollars pour 545 782 kilogrammes à 1306 producteurs.

Porcs (1979-1980)

Un paiement additionnel pour le programme de porcs de 1979-1980 a été fait au montant de 527 dollars pour 214 cent livres. Le coût total pour le programme a donc augmenté à 42 843 731 dollars à 27 253 producteurs pour 17 416 605 cent livres de porcs commercialisés.

Porcs (1980-1981)

Des paiements additionnels en vertu de ce programme ont été faits au montant de 9 910 dollars à 5 producteurs pour 1106 porcs. Le coût total pour ce programme a donc été augmenté à 106 194 487 dollars à 29 955 producteurs pour 11 852 063 porcs.

Porcs (1983-1984)

Par le décret en Conseil C.P. 1984-2968 le prix prescrit pour les porcs vendus au cours de l'année de production 1983-1984 (1 avril au 31 mars 1984) a été fixé à 95% du prix moyen du marché des cinq dernières années et ajusté selon les variations des coûts de production en espèces. Le coût total de ce programme a été estimé à 59,1 millions de dollars. Au cours de cette année financière des versements se chiffrant à 384 298 dollars pour 78 000 porcs ont été faits à 385 producteurs. Au 31 mars 1986 les paiements totaux se chiffraient à 56 949 467 dollars pour 9 765 046 porcs versés à 22 375 producteurs.

.../6

Année courante:

Porcs (1985)

En vertu du décret en Conseil C.P. 1986-445 daté du 27 février 1986, des paiements ont été autorisés aux agences provinciales responsables des plans de stabilisation pour les porcs, pour le bénéfice des producteurs du Canada. Le but était de stabiliser les prix des porcs selon la Loi sur la stabilisation des prix agricoles pour les deuxième et troisième trimestres de l'année du calendrier de 1985. D'autres paiements ont été versés directement aux producteurs ou à des agents determinés par l'Office de stabilisation des prix agricoles. Le prix de soutien était de 64,65 dollars les cent livres pour le deuxième trimestre et 70,85 dollars pour le troisième alors que la moyenne pondérée des revenus du marché était seulement de 63,07 dollars et 67,31 dollars pour les mêmes trimestres. Des versements de 1,58$ et 3,54$ les cent livres ou 2,73$ per capita pour le second trimestre et 6,10$ per capita pour le troisième trimestre ont été effectués. Au 31 mars 1986, les paiements s'élevaient à 14 514 028,33 dollars pour 2 012 255 porcs pour le deuxième trimestre (4 531 390,26 dollars pour 1 990 145 porcs) et pour le troisième trimestre (9 982 638,07 dollars. Les paiements ont été faits aux provinces de l'Alberta, de l'Ontario et de la Saskatchewan pour le bénéfice de 4592 producteurs.

Bovins d'abattage (1985) (bouvillons et génisses de catégories A, B et C vendus pour l'abattage)

En vertu du décret en Conseil C.P. 1986-444 du 27 février 1986, des paiements ont été autorisés aux agences provinciales responsables des plans de stabilisation du prix des bovins d'abattage, pour le bénéfice des

.../7

producteurs du Canada. Le but était de stabiliser les prix des bovins d'abattage selon la Loi sur la stabilisation des prix agricoles pour le troisième trimestre de l'année du calendrier de 1985. Certains paiements ont été versés directement aux producteurs ou à des agents déterminés par l'Office de stabilisation des prix agricoles. Le prix de soutien pour le troisième trimestre était de 69,47$ les cent livres, comparativement à 66,95$ les cent livres pour le prix du marché, donnant ainsi un paiement d'appoint de 2,52$ les cent livre où 28,22$ per capita. A la fin de l'année financière 9 712 523,73$ avaient été déboursés pour 3 329 823 cent livres (poids vif) et 306 583 cent livres (poids mort) et des paiements ont été versés aux provinces de l'Alberta et de l'Ontario pour le bénéfice de 5004 producteurs. Des paiements ont aussi été versés directement à 446 producteurs par l'Office.

Pour les premier, deuxième et quatrième trimestres, les prix de soutien étaient de 65,90$, 71,58$ et 67,49$ les cent livres, inférieurs aux prix moyens du marché qui étaient de 76,53$, 73,66$ et 75,64$ les cent livres. Par conséquent, aucun paiement n'a été effectué pour ces trimestres.

Agneaux (1985)

Pour l,année de production 1985 (période débutant le 1er janvier 1985 et se terminant le 31 décembre 1985), le prix prescrit pour les agneaux d'abattage a été fixé d'après le prix trimestriel au niveau minimum, conformément à la Loi, soit 90% de la moyenne des prix du marché des cinq dernières années, indexé au coûts de production les cent livres. Etant

.../8

donné que la moyenne des prix du marché pour ces trimestres (93,12$, 92,84$, 85,14$ et 88,38$ les cent livres) était supérieure aux prix de soutien (71,10$, 76,20$, 63,76$ et 61,91$ les cent livres) aucun paiement d'appoint n'a été annoncé.

Laine (1985)

Pour la période se terminant le 31 décembre 1985, le prix de soutien n'avait pas été encore calculé à la fin de l'année financière 1985-1986. Il était prévu qu'un versement minime pourrait être fait, mais étant donné que ces versements seront trop modiques pour faire l'objet d'un chèque aux producteurs, une autre solution a été envisagée, soit que les paiements soient faits aux associations au bénéfice des producteurs. Au 31 mars 1986, aucune décision n'avait été prise.

Lait et crème de transformation (1985-1986)

Le prix prescrit sous le régime de la Loi pour le lait et la crème de transformation produits au cours de l'année se terminant le 31 mars 1986 a été fixé à 45,68$ l'hectolitre. Ce montant correspond à 124,17% du prix moyen du marché des cinq dernières années et était indexé en fonction de la bourse des coûts de production en espèces. Les paiements effectués à la Commission Canadienne du Lait, en vertu du décret en Conseil C.P. 1985-3242 qui fut révoqué et remplacé par le décret du Conseil C.P. 1985-1889 daté du 13 juin 1985 et C.P. 1986-1503 daté du 19 juin 1986 se chiffraient à 301 000 000$.

.../9

Maïs (1984)

Le prix de soutien pour le maïs vendu entre le 1er septembre 1984 et le 31 août 1985, était de 130,61 dollars la tonne calculée au taux minimal prescrit par la Loi. Le prix moyen du marché était 140,96 dollars la tonne. Puisque le prix moyen du marché était supérieur au prix de soutien, aucun paiement n'a été versé.

Fèves soja (1984)

Le prix de soutien pour le soja 1984 livré entre le 1er septembre 1984 et le 31 août 1985, a été calculé au taux de 90% aux termes de la Loi et établi à 276,50 dollars la tonne. Aucun paiement d'appoint n'a été annoncé puisque le prix moyen du marché de 277,56 dollars la tonne était supérieur au prix de soutien pour cette période.

Avoine et orge (1984) (produites en dehors de la zone désignée par la Loi sur la Commission canadienne du blé)

AVOINE: Selon les dispositions minimales de la Loi, le prix prescrit de l'avoine produite en 1984 et écoulée entre le 1er août de la même année et le 31 juillet 1985, a été fixé à 138,75 dollars la tonne. Le prix moyen du marché se chiffrant à 148,13 dollars la tonne, aucun paiement n'a été effectué.

.../10

ORGE: Aux termes de la Loi, un prix de 123,85 dollars la tonne a été établi pour l'orge produite en 1984 et vendue entre le 1er août de la même année et le 31 juillet 1985. Aucun paiement n'a été autorisé, le prix moyen du marché s'élevant à 147,57 dollars la tonne.

PRODUITS DÉSIGNÉS:

Programmes des années précédentes:

Au cours de l'année financière 1985-1986, avec la collaboration du ministère de la Justice, le recouvrement de demandes frauduleuses des programmes des années précédentes a continué. Des montants de 138 573,45 dollars imputables aux fraudes et de 2 006,00 dollars de frais légaux ont été récupérés et crédités au fonds des dépenses des années antérieures.

(1982) Poires, Rutabagas, Oignons, Pommes, Carottes, Choux, Prunes à pruneaux et Haricots colorés

Des ajustements de paiements sur des demandes reçues antérieurement ont été effectués à 11 producteurs pour les programmes ci-haut mentionnés et se chiffrant à 22 943,00 dollars à la fin de l'année financière.

Année courante:

Betteraves à sucre (1985)

La récolte de betteraves sucrières a été désignée en vertu de la Loi et sous l'autorité du décret C.P. 1985-3680 du 19 décembre 1985. Le prix prescrit pour les betteraves sucrières de 1985 a été établi à 93,2% de la moyenne du prix du marché des cinq dernières années indexé aux coûts de production. Un paiement d'appoint de 10,00 dollars la tonne normalisé, au rendement de 125 kilogrammes de sucre a été autorisé. Étant donné que les recettes des producteurs n'étaient pas finalisées et probablement pas avant le milieu de l'année, un paiement intérimaire a été versé. Au 31 mars 1986, des paiements au montant de 2 432 992 dollars ont été versés à 462 producteurs pour 405 499 tonnes.

Prunes de la C.-B. (1983)

La récolte de prunes de 1983 de la Colombie Britannique a été désignée en vertu du décret en Conseil C.P. 1985-3241 du 31 octobre 1985. Le prix prescrit de 10,03¢ la livre correspond à 80% du prix moyen du marché des cinq dernières années indexé aux coûts de production en espèces. Un paiement d'appoint de 6,21¢ la livre a été accordé. A la fin de l'exercice les versements se chiffraient à 452 076 dollars à 569 producteurs pour 7 279 803 livres.

Poires de la C.-B. (1983)

La récolte de poires de 1983 provenant de la Colombie Britannique a été désignée en vertu du décret en Conseil C.P. 1985-3239 du 31 octobre 1985. Le prix prescrit de 10,29¢ la livre correspond à 80% du prix moyen du marché des cinq dernières années après indexé aux coûts de production en espèces. Un paiement d'appoint de 4,07¢ la livre a donc été autorisé. A la fin de l'exercice, les versements se chiffraient à 1 269 861 dollars à 591 producteurs pour 31 200 507 livres.

Pêches de la C.-B. (1983)

La récolte de pêches de 1983 provenant de la Colombie Britannique a été désignée en vertu du décret en Conseil C.P. 1985-3240 du 31 octobre 1985. Le prix prescrit de 20,21¢ la livre correspond à 80% du prix moyen du marché des cinq dernières années indexé aux coûts de production en espèces. Un paiement d'appoint de 8,59¢ la livre a donc été autorisé. A la fin de l'année financière les versements se chiffraient à 1 608 403 dollars à 720 producteurs pour 18 724 137 livres.

Plans Nationaux Tripartites de Stabilisation

En vertu de l'article 10.1 de la Loi sur la stabilisation des prix agricoles, des accords tripartites fédéraux-provinciaux ont été signés avec l'Ontario (25 novembre 1985) pour les porcs, les bovins d'abattage

.../13

et les agneaux; l'Île-du-Prince-Édouard (30 décembre 1985) pour les bovins d'abattage; l'Alberta (22 janvier 1986) pour les porcs et les agneaux et aussi avec le Manitoba (25 février 1986) pour les porcs.

Les accords établissent les programmes de soutien comme suit:

PORC: Le prix de soutien sera égal aux coûts réels nationaux de production pendant le trimestre plus 95% de la marge bénéficiaire garantie pendant le même trimestre au cours des cinq dernières années.

BOVIN: Les veaux d'embouche, le prix de soutien annuel sera basé sur un pourcentage de 85% de la moyenne du prix du marché des dix dernières années, dégonflé de l'inflation, en utilisant l'indice du prix du produit national brut (PNB).

Bovins d'engraissement - à être décidé.

Bovins d'abattage, le prix de soutien sera égal aux coûts réels nationaux de production pendant le trimestre plus 50% de la marge bénéficiaire garantie pendant le même trimestre au cours des cinq dernières années.

AGNEAU: Un prix de soutien trimestriel basé sur un pourcentage de 95% de la moyenne pondérée du prix du marché des dix dernières années, dégonflé de l'inflation et des coûts des céréales fourragères.

Chaque plan contient des conditions sur la fixation des dates d'échéances, de l'inscription du producteur. Des paiements pourraient être rétroactifs à condition que les primes des producteurs soient déduites et que les paiements nets ne dépassent pas la part de la prime des gouvernements fédéral et provinciaux. Pour le premier trimestre de 1986, ces conditions auraient été exercées, s'il y avait eu un paiement d'annoncer.

SOMMAIRE DES PAIEMENTS DES CINQ DERNIÉRES ANNÉES
A. DISTRIBUTION DES PAIEMENTS PAR PROVINCE *

PROVINCE	1981-1982	1982-1983	1983-84	1984-1985	1985-1986
TERRE-NEUVE	270 702$	1 342$	30 169$	177 984$	43 877$
ILE-DU-PRINCE-ÉDOUARD	5 155 601	51 797	128 329	107 090	66 602
NOUVELLE-ÉCOSSE	2 553 480	212 297	1 994 856	58 814	367 389
NOUVEAU BRUNSWICK	4 497 981	50 283	410 827	8 753	292 647
QUÉBEC	44 806 157	437 049	8 827 218	19 103 263	1 912 384
ONTARIO	42 245 689	4 810 071	55 600 732	40 271 261	6 032 472
MANITOBA	10 025 412	50 172	2 276 316	9 845 739	5 184 074
SASKATCHEWAN	6 124 375	86 740	65 084	1 026 530	1 229 736
ALBERTA	13 174 785	120 532	4 271 440	12 381 759	11 525 227
COLOMBIE-BRITANNIQUE	8 678 030	262 368	9 691 335	555 979	4 111 692
YUKON					
TOTAL	137 532 212$	6 082 648$	83 296 564$	83 537 172$	30 766 100$

* Les remboursements des années précédentes sont inclus dans les montants susmentionnés et peuvent être différents des montants figurant dans l'état des dépenses.

B. PAIEMENTS PAR PRODUIT *

	1981-1982	1982-1983	1983-1984	1984-1985	1985-1986
Pommes	$ 16 067 862	$ 1 230 497	$ 20 379 377	$ 13 831	$ 9 705
Abricots	-	-	126 460	-	-
Orge	147	-	-	-	-
Choux	-	-	2 000 000	4 576	3 781
Carottes	-	-	4 700 000	83 244	34 361
Bovins	(10 382)	-	-	-	9 712 524
Haricots Colorés	-	-	-	3 673 805	46 362
Mais	14 749	22 086	1 016 481	12 533 716	283 375
Naisseurs (veaux)	-	(103)	-	(308)	-
Concombres	714 697	288 724	4 382 774	7 669	-
Vaches (cat. D)	(355)	-	-	-	-
Porcs	107 277 121	455 000	14 034	56 565 301	14 908 762
Agneaux	-	456 057	216 349	14 067	4 206
Oignons	(52 830)	(11 466)	1 181 035	44 355	(15 943)
Poires	-	-	718 948	4 284	1 608 404
Patates	12 561 671	87 319	(22 563)	4 622	1 270 289
Prune à pruneaux	-	-	143 816	-	(4 300)
Rutabagas	-	-	600 000	3 654	-
Cerises aigres	1 025 000	1 582 361	291 237	-	452 201
Soja	-	1 634 405	10 902 570	167 238	275
Betteraves sucrées	-	-	5 926 951	10 179 785	-
Tomates	-	337 768	118 075	208	14 267
Blé	2 331	-	10 800 000	(15 013)	2 432 992
Haricots Bl.	(67 799)	-	19 548 002	11 217	-
Laine	-	-	253 018	140 921	-
Transférés à la C.C.L.	301 500 000	295 000 000	347 575 918	326 512 556	4 839 301 000 000
TOTAL	439 032 212$	301 082 648$	430 872 482$	410 049 728$	331 766 100$

* NOTE: Les remboursements des années précédentes sont inclus dans les montants susmentionnés et peuvent être différents des montants figurant dans l'état des dépenses.

L'OFFICE DE STABILISATION DES PRIX AGRICOLES

DÉPENSES ADMINISTRATIVES:	1985-1986	1984-1985
Salaires - employés à plein temps	1 412 000$	1 303 391$
- employés temporaires	6 000	238 541
Heures supplémentaires	6 500	10 284
Allocations	29 000	26 660
Voyages	36 200	25 942
Affranchissement et transport de marchandise	1 100	3 187
Téléphone et télégraphe	21 900	20 359
Publicité	18 700	31 435
Services professionnels et spéciaux	325 400	174 723
Location	5 300	29 593
Réparation et entretien de matériel	7 000	5 413
Fournitures et approvisionnements	12 600	25 570
Matériel de bureau et ameublement	88 100	-
Total	1 970 700$	1 895 601$

L'Office a utilisé 53.1 années-personnes d'employés à plein temps.

Les services fournis à l'Office pour l'administration des programmes de subventions par les spécialistes en produits agricoles de la Direction générale de la production et de l'inspection des aliments, ministère de l'Agriculture, sont inclus dans les états financiers sous l'entête de services de soutien fournis gratuitement. De plus, les conseillers de la Direction générale de la commercialisation et de l'économie ont aidé à la collecte des données de base et à la préparation de recommandations à l'Office pour les programmes de soutien. Puisque cette aide n'est pas directement reliée à l'administration des programmes tombant sous le coup de la Loi, aucune tentative n'a été faite pour faire état des coûts liés à la prestation de ces services.

Afin d'éviter qu'il y ait une sous-utilisation d'employés au moment ou les activités de l'Office étaient restreintes, 16,2 années-personnes ont été mises en disponibilité gratuitement auprès d'autres directions générales du ministère.

Les dépenses administratives de l'Office des produits agricoles de 68 705$ sont comprises dans le total des frais, mais n'apparaissent pas dans les états financiers.

OFFICE OF THE AUDITOR GENERAL

CANADA

BUREAU DU VÉRIFICATEUR GÉNÉRAL

RAPPORT DU VÉRIFICATEUR

L'honorable John Wise, C.P., député
Ministre de l'Agriculture

J'ai vérifié l'état des résultats de l'Office de stabilisation des prix agricoles pour l'exercice terminé le 31 mars 1986. Ma vérification a été effectuée conformément aux normes de vérification généralement reconnues, et a comporté par conséquent les sondages et autres procédés que j'ai jugés nécessaires dans les circonstances.

À mon avis, cet état financier présente fidèlement les résultats de l'exploitation de l'Office pour l'exercice terminé le 31 mars 1986 selon les conventions comptables énoncées à la note 2 afférente à l'état des résultats, appliquées de la même manière qu'au cours de l'exercice précédent.

Comme l'explique la note 5 afférente à l'état des résultats, les dépenses comprennent une somme de $ 21 millions qui a été utilisée pour financer certains coûts de commercialisation de la Commission canadienne du lait. Les Lois portant affectation de crédits et le Budget des dépenses pour l'exercice terminé le 31 mars 1986 prévoient des fonds pour les versements aux producteurs en vertu de la Loi sur la stabilisation des prix agricoles sans qu'il y ait mention du financement des coûts de commercialisation de la Commission. C'est pourquoi, à mon avis, au cours de l'exercice terminé le 31 mars 1986, la somme de $21 millions a été utilisée d'une manière non autorisée par le Parlement.

Pour le Vérificateur général du Canada

D. Larry Meyers, F.C.A.
Sous-vérificateur général

Ottawa, Canada
le 27 juin 1986

OFFICE DE STABILISATION DES PRIX AGRICOLES

État des résultats
pour l'exercice terminé le 31 mars 1986

	1986	1985
	(en milliers de dollars)	
Dépenses		
Versements à la Commission canadienne du lait pour le bénéfice des producteurs de lait et de crème utilisés à des fins industrielles (note 5)	301,000	326,512
Paiements d'appoint à l'égard de		
Porcs	15,014	56,565
Bestiaux	9,713	-
Betteraves sucrières	2,433	10,180
Pêches	1,609	-
Poires	1,270	4
Pruneaux	452	-
Maïs	284	12,534
Haricots de couleur	47	3,674
Carottes	34	125
Soya	17	168
Pommes	10	114
Oignons	9	51
Laine	5	141
Agneaux	4	14
Choux	4	9
Haricots blancs	-	11
Concombres	-	8
Pommes de terre	-	7
Rutabagas	-	4
	30,905	83,609
Administration		
Traitements et indemnités aux employés (note 4)	1,622	1,764
Traitement des données	766	222
Locaux	303	275
Matériel et accesssoires	86	-
Déplacements	35	26
Services professionnels et spéciaux	30	71
Indemnités de cessation d'emploi	28	27
Services de télécommunication	23	24
Services de comptabilité	21	69
Services publics, matériaux et fournitures	19	26
Services de réclame publicitaire	18	31
Locations	5	35
Conseil de direction	4	5
	2,960	2,575
	334,865	412,696
Recettes		
Remboursement de dépenses des exercices antérieurs	138	72
Rajustement au titre de l'exercice antérieur des sommes à payer à la fin de l'exercice	-	2,220
	138	2,292
Coût net de l'exploitation	334,727	410,404
Conciliation à l'utilisation des crédits:		
Coût net de l'exploitation	334,727	410,404
Ajouter: revenu crédité aux recettes non fiscales	138	2,292
Déduire: services fournis gratuitement par les ministères du gouvernement (note 4)	1,043	740
Utilisation des crédits (note 3)	333,822	411,956

Les notes ci-jointes font partie intégrante du présent état financier.

Approuvé:

le Secrétaire-gérant

le Vice-président

OFFICE DE STABILISATION DES PRIX AGRICOLES

Notes afférentes à l'état des résultats
31 mars 1986

1. Pouvoirs et buts

L'Office, qui a été établi en 1957 et fonctionne en vertu de la Loi sur la stabilisation des prix agricoles, est composé de trois membres nommés par le gouverneur en conseil. L'Office est un établissement public nommé à l'Annexe B de la Loi sur l'administration financière.

Les buts de l'Office sont de stabiliser les prix des produits agricoles afin d'aider l'industrie de l'agriculture à obtenir un juste rendement de son travail et de son investissement et de conserver un rapport équitable entre les prix perçus par les cultivateurs et le coût des marchandises et des services qu'ils se procurent.

Les dépenses de fonctionnement et les contributions de l'Office envers des produits désignés sont financées par une autorisation budgétaire annuelle, tandis que les contributions pour les produits nommés conformément aux niveaux minimums de la Loi sur la stabilisation des prix agricoles sont financées par une autorisation statutaire.

2. Conventions comptables importantes

a) Comptabilisation des dépenses

Les dépenses financées par une autorisation budgétaire annuelle sont enregistrées selon la comptabilité d'exercice, à l'exception des indemnités de cessation d'emploi et de vacances qui sont enregistrées selon la comptabilité de caisse, conformément à la convention comptable du gouvernement du Canada pour l'enregistrement des comptes à payer à la fin de l'exercice. Les dépenses financées par une autorisation statutaire sont enregistrées selon la comptabilité de caisse.

Les règlements, le cas échéant, découlant de tout litige ou autres éléments du passif éventuel sont portés aux dépenses au moment du déboursé.

b) Rajustement au titre de l'exercice antérieur des sommes à payer à la fin de l'exercice

Le rajustement d'une déclaration en trop au titre de l'exercice antérieur des sommes à payer à la fin de l'exercice est enregistré aux recettes de l'exercice au cours duquel les sommes à payer sont déboursées.

c) Remboursements de dépenses des exercices antérieurs

Les remboursements de dépenses des exercices antérieurs sont enregistrés aux recettes lorsqu'ils sont encaissés.

d) Achats d'immobilisations

L'acquisition d'immobilisations est imputée aux dépenses d'administration lors de l'exercice de l'achat.

e) Services fournis gratuitement

Une estimation des sommes au titre des services fournis gratuitement par les ministères du gouvernement est comprise dans les dépenses d'administration.

3. Utilisation des crédits parlementaires

	1986	1985
	(en milliers de dollars)	
Programme de développement du secteur agro-alimentaire		
Crédit 15 - Paiements aux producteurs pour les produits agricoles désignés par le gouverneur en conseil et pour les produits agricoles nommés, qui dépassent les niveaux minimums de la Loi sur la stabilisation des prix agricoles	307,357	397,264
Crédit 5 - Dépenses de fonctionnement	1,918	1,835
Crédit statutaire - Paiements aux producteurs pour les produits nommés conformément aux niveaux minimums de la Loi sur la stabilisation des prix agricoles	24,547	12,857
Utilisation des crédits	333,822	411,956

4. Services fournis gratuitement

a) Services fournis à l'Office

	1986	1985
	(en milliers de dollars)	
Traitement des données	477	125
Locaux	303	275
Indemnités aux employés	238	266
Services de comptabilité	21	69
Conseil de direction	4	5
	1,043	740

b) Services fournis par l'Office

Au cours de l'exercice, l'Office a fourni, de façon temporaire, du personnel de soutien à d'autres entités au sein du ministère de l'Agriculture. Ceci représente 16 années-personnes pour lesquelles le coût des salaires s'est élevé à $370,000.

5. Autorisation pour les versements à la Commission canadienne du lait

Les dépenses comprennent une somme de $21 millions qui a été déboursée pour le financement des coûts de commercialisation payés par la Commission canadienne du lait. Quoique l'Office soit d'avis que la présente utilisation par la Commission soit conforme à l'approbation donnée par le gouverneur en conseil en vertu de la Loi sur la stabilisation des prix agricoles, celle-ci n'est pas conforme au motif pour lequel les fonds ont été votés par le Parlement. Les Lois portant affectation de crédits et le Budget des dépenses pour l'exercice terminé le 31 mars 1986 prévoient des fonds pour le versement aux producteurs sans qu'il y ait mention du financement des coûts de commercialisation payés par la Commission. Par conséquent, l'Office s'efforcera de faire en sorte que le libellé des autorisations à venir soit conforme aux intentions de dépenses.

6. Éléments de passif éventuel

Par rapport à son fonctionnement, l'Office est partie défenderesse à certaines causes en litige. On a fait l'estimation que les litiges en attente ou dont on le menace pourraient s'élever à $9.1 millions.